



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr.164/2015

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr.164/2015 (b488/20.08.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3394/01.09.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D979/02.09.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr.164/2015, cu modificările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, se preconizează înființarea Institutului de promovare a vinului românesc în subordinea Oficiului Național al Viei și Produselor Vitivinicole.

De asemenea, se dorește instituirea unor măsuri privind salarizarea personalului încadrat la Oficiul Național al Viei și Produselor Vitivinicole, precum și pentru funcționarea optimă a Băncii de date analitice a României din domeniul vitivinicol.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Analizând dispoziția de completare de la **pct.1 al articolului unic**, semnalăm că, *de lege lata*, **articolul 31**, după care se dorește a fi introdus textul propus pentru art.31¹, stabilește reguli pentru transportul produselor vitivinicole, respectiv: „*Orice transport intraunional de produse vitivinicole vrac circulă cu document de însoțire a produselor vitivinicole*” (**alin.(1)**), „*Pentru exportul și importul de produse vitivinicole este obligatorie însoțirea mărfii de documentele prevăzute de legislația română și de cea a Uniunii Europene în materie*” (**alin.(2)**), „*Produsele vitivinicole provenite din import trebuie însoțite obligatoriu de documentul V I 1, potrivit prevederilor din anexa IX la Regulamentul (CE) nr.555/2008 al Comisiei din 27 iunie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr.479/2008 al Consiliului privind organizarea comună a pieței vitivinicole în ceea ce privește programele de sprijin, comerțul cu țările terțe, potențialul de producție și privind controalele în sectorul vitivinicol, vizat de autoritatea competentă a țării de expediere*” (**alin.(3)**), „*Transportul de produse vitivinicole vrac provenit din import, care circulă pe teritoriul național neînsoțit de documentul V I 1 sau, după caz, de documentul de însoțire a transporturilor de produse vitivinicole vrac vizat de consilierii cu atribuții de inspecție de stat pentru controlul tehnic vitivinicol din cadrul Autorității nu se recepționează calitativ și cantitativ și se interzice pentru punerea în consum până la remedierea sau completarea corectă a documentelor de însoțire a transportului*” (**alin.(4)**), „*În situația în care se constată că un transport pentru care se cere un document de însoțire este efectuat fără acest document sau în baza unui document incomplet ori incorect, autoritățile competente de la locul de descărcare iau obligatoriu următoarele măsuri: a) solicită expeditorului completarea sau corectarea documentelor; b) interzic descărcarea și/sau comercializarea produsului până la remedierea situației, informând în acest sens beneficiarul*” (**alin.(5)**).

Pe de altă parte, precizăm că norma, propusă a fi introdusă în cuprinsul art.31¹, prezintă o altă ipoteză juridică, referindu-se la **înființarea Băncii de date analitice a României**, „*care să cuprindă rezultatele analizelor fizico-chimice și izotopice ale probelor de vin recoltate anual*”.

Prin urmare, având în vedere că, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile nou introduse se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, pentru a conferi coerență reglementării și **pentru a asigura succesiunea logică a ideilor** în actul normativ supus completării, apreciem că textul propus ca art.31¹ s-ar încadra tematic în cuprinsul **secțiunii 1 „Condiții de comercializare” a cap.V „Comercializarea vinului și a produselor vinicole”** din Legea nr.164/2015, cu modificările ulterioare, ale cărei dispoziții (**art.23 – 26**) prevăd, printre altele, că *„La data punerii în consum, vinurile și produsele vinicole trebuie să corespundă parametrilor de calitate și de compoziție stabiliți prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi”*, că *„Parametrii calitativi și de compoziție pentru vinurile și produsele vinicole puse în consum direct se regăsesc în buletinul de analiză pentru produsul respectiv”*, iar *„Verificarea conformității produselor vinicole se face prin metodele de analiză recomandate și publicate de Organizația Internațională a Viei și Vinului, denumită în continuare O.I.V., pentru analize fizico-chimice, izotopice și organoleptice”*.

Pe cale de consecință, sugerăm ca **textul propus pentru art.31¹ să facă obiectul unui nou articol**, inserat după art.26, marcat ca **art.26¹**, urmând ca dispoziția de completare de la **pct.1** să fie reformulată în mod corespunzător.

3. Menționăm că observația de la **pct.2 supra** este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.2 al articolului unic**, referitor la normele preconizate pentru **art.55¹ și 55²**.

Astfel, pentru a se asigura o succesiune logică și corectă a ideilor în cuprinsul actului normativ de bază, apreciem că normele propuse a fi introduse ca art.55¹ și 55², care vizează **înființarea Institutului de promovare a vinului românesc** în subordinea O.N.V.P.V. (Oficiul Național al Viei și Produselor Vitivinicole), ar trebui inserate după **articolul 56**, în cuprinsul căruia sunt enumerate atribuțiile O.N.V.P.V.

Ca urmare, dispoziția de completare de la **pct.2** va fi reformulată în mod corespunzător.

Totodată, este necesară revederea textului propus pentru **alin.(3) al actualului art.55¹**, întrucât formularea *„și surse din bugetul O.N.V.P.V.”* nu este suficient de clară, fiind prea generică.

Pe de altă parte, referitor la textul propus pentru **alin.(5) al actualului art.55¹**, semnalăm că actul normativ supus intervențiilor

legislative prin prezentul proiect, respectiv Legea nr.164/2015, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.472 din 30 iunie 2015 și a intrat în vigoare la 3 de zile de la acea dată.

Întrucât, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, norma propusă pentru **actualul art.55¹ alin.(5)**, care prevede că *„Regulamentul de organizare și funcționare, atribuțiile corespunzătoare obiectului de activitate al institutului și structura organizatorică vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi”* nu se poate integra în cuprinsul Legii nr.164/2015, cu modificările ulterioare.

Ca urmare, aceste dispoziții ar trebui să facă obiectul unui articol distinct, marcat ca **art.II**, care să facă trimitere la actul normativ invocat în textul propus pentru **actualul art.55¹ alin.(5)**, astfel:

„Art.II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va elabora hotărârea prevăzută la art. ... alin.(5) din Legea viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr.164/2015, cu modificările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta lege”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(9) al actualului art.55¹**.

De asemenea, raportat la momentul avizării prezentului proiect, menționăm că norma preconizată pentru **alin.(9) al actualului art.55¹** trebuie corelată cu dispozițiile art.27 alin.(3) din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„Pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante...”*.

Referitor la norma propusă pentru **alin.(1) al actualului art.55²**, pentru un spor de rigoare normativă, se impune identificarea dispozițiilor din Legea nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, de la care ar urma să opereze derogarea preconizată.

De asemenea, este necesară definirea conceptului de „*stimulente salariale*”, având în vedere că această noțiune nu se regăsește a fi utilizată în cuprinsul respectivului act normativ.

4. În subsidiar, sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, la prezenta formă, se rețin următoarele observații și propuneri:

a) La **pct.1 al actualului articol unic**, referitor la textul propus pentru **actualul art.31¹ alin.(3)**, din considerente de redactare, textul va debuta cu sintagma „Modul de gestionare și **actualizare a datelor**”.

b) La **pct.2 al actualului articol unic**, cu privire la textul propus pentru **actualul art.55¹ alin.(1)**, având în vedere că, în cuprinsul proiectului, sunt utilizate, alternativ, atât denumirea „Institutul de promovare a vinului românesc”, cât și termenul „Institutul”, este necesar ca, în textele propuse pentru **alin.(3), (5), (6) și (8) ale actualului art.55¹**, pentru unitatea redactării, expresia „institutului” să fie redată sub forma „**Institutului de promovare a vinului românesc**”.

În ceea ce privește norma propusă pentru **actualul art.55¹ alin.(8)**, pentru corectitudinea redactării, formularea „conform Anexei nr.VII din Legea-cadru nr.153/2017” trebuie redată sub forma „*potrivit anexei nr.VII la Legea-cadru nr.153/2017*”.

c) La **pct.2 al articolului unic**, în textul propus pentru **actualul art.55² alin.(1)**, întrucât titlul Legii nr.153/2017 a mai fost redat în textul propus pentru art.55¹ alin.(8), pentru suplețea proiectului, se va renunța la menționarea acestuia.

[REDACTED]
PREȘEDINTE
[REDACTED]
dr. Dragos HIESCU
PREȘEDINTE
SALIUL LEGISLA

București
Nr. 988/ 25.09.2020.

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

- 1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
 Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;
modifică și completează anexele nr. II și IX;
introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)
- 3 modificări prin L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;
introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX
- 4 modificări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor
modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II;
completează anexa nr. VIII
- 5 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 328/13 apr. 2018
rectifică anexa nr. VIII
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019
modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II;
introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38
- 7 modificări prin L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii
modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)

988.

8 modificări prin	L. nr. 287/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018	<i>modifică anexele nr. I, II, V, VIII; completează anexa nr. VIII</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 107/2018 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene aprobată prin L. nr. 91/2019	M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018 M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021</i>
10 completat prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	<i>introduce alin. (4_1) la art. 38</i>
11 modificări prin	L. nr. 61/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019	<i>modifică art. 17 alin. (4), anexa nr. I cap. I lit. B art. 4, anexa nr. I cap. I lit. B art. 16, anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 4, anexa nr. I cap. III lit. C nr. crt. 1 și 3 și anexa nr. VII cap. II art. 10 lit. a); introduce alin. (4_2) la art. 38, alin. (8) la art. 38, alin. (3_1) la anexa nr. II cap. II art. 6, pct. 1_1 la nota din anexa nr. V cap. V,, nr. crt. 7_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la tabelul de la lit. b) și pct. 1_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la nota tabelului de la lit. b); completează nota de la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. I lit. c)</i>
12 modificări prin	L. nr. 91/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2018</i>
13 completat prin	L. nr. 105/2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative	M. Of. nr. 392/20 mai 2019	<i>introduce alin. (1_1) la art. 18</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 31/2019 Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 403/23 mai 2019	<i>modifică anexa nr. I a cap. III, lit. E, art. 5 alin. (3)</i>
15 modificări prin	O.U.G. nr. 58/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 553/5 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. E</i>

16 modificări prin	L. nr. 131/2019 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 575/15 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. I lit. B art. 16</i>
17 modificări prin	L. nr. 129/2019 Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 589/18 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. VIII și anexa nr. IX</i>
18 modificări prin	L. nr. 5/2020 Legea bugetului de stat pe anul 2020	M. Of. nr. 2/6 ian. 2020	<i>modifică anexa nr. I</i>
		Publicat și în M. Of. nr. 2 bis/6 ian. 2020	
19 modificări prin	O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 11/9 ian. 2020	<i>modifică anexele nr. I și VI; introduce alin. (5) la art. 33</i>
20 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 106/12 feb. 2020	<i>modifică anexa nr. VIII</i>
21 modificări prin	L. nr. 42/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	<i>modifică anexele nr. I și III</i>
22 modificări prin	L. nr. 51/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 340/27 apr. 2020	<i>modifică anexa nr. II; introduce alin. (4_3) la art. 38</i>
23 modificări prin	L. nr. 64/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 428/21 mai 2020	<i>modifică anexa nr. I; modifică și completează anexa nr. II; introduce alin. (4_4) la art. 38</i>
24 modificări prin	D.C.C. nr. 221/2020 Decizia nr. 221 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 594/7 iul. 2020	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlinește la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
25 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 614/13 iul. 2020	<i>completează anexa nr. VIII</i>
26 completat prin	L. nr. 141/2020 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2020 privind modificarea unor acte normative și prelungirea unor termene	M. Of. nr. 647/22 iul. 2020	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 67/2020 și introduce alin. (2_1) la art. 25</i>

- | | | | |
|--------------------|---|-----------------------------|---|
| 27 modificări prin | L. nr. 156/2020
Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind
salarizarea personalului plătit din fonduri publice | M. Of. nr. 662/27 iul. 2020 | <i>modifică anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 5
și lit. C nr. crt. 3</i> |
| 28 completat prin | L. nr. 157/2020
Lege pentru completarea anexei nr. VI la Legea-cadru nr.
153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri
publice | M. Of. nr. 662/27 iul. 2020 | <i>introduce art. 15_1 la anexa nr. VI</i> |
| 29 modificări prin | O.U.G. nr. 135/2020
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetului de
stat pe anul 2020, modificarea unor acte normative și
stabilirea unor măsuri bugetare | M. Of. nr. 751/18 aug. 2020 | <i>modifică art. 38 alin. (4_1) lit. c)</i> |

Legea viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole

1 promulgată prin D. nr. 569/2015 M. Of. nr. 472/30 iun. 2015

Decret privind promulgarea Legii viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole

2 modificări prin L. nr. 41/2017 M. Of. nr. 226/3 apr. 2017 *modifică art. 52 alin. (1)*

Lege pentru modificarea art. 52 alin. (1) din Legea viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 164/2015